

Assistenza

IL CAREGIVER CONQUISTA UN RUOLO: IN ARRIVO LEGGE E RISORSE

di **Serena Uccello**

— a pagina 8



Il caregiver diventerà un lavoro: sblocco per il riconoscimento

Welfare familiare. Dopo l'inserimento in manovra dei fondi, in arrivo un Ddl che stabilisce compenso e ruolo. L'opposizione: risorse esigue

Serena Uccello

A singhiozzo e con un percorso a ostacoli, che però ora sembra avviarsi verso una risoluzione. È il riconoscimento della figura dei "caregiver", ovvero di quei 7 milioni di persone che assistono quotidianamente oltre 4 milioni di soggetti disabili e non autosufficienti. Dopo l'inserimento nel Ddl di Bilancio di un articolo (il 53) che prevede un «Fondo per le iniziative legislative a sostegno del ruolo di cura e di assistenza del caregiver familiare», nei giorni scorsi la ministra per la Disabilità, Alessandra Locatelli, ha annunciato un disegno di legge ad hoc. Attual-

mente, infatti, non esiste una legge nazionale che riconosca e tuteli il ruolo dei caregiver. Più presente invece è stata la politica locale con 12 Regioni che si sono attivate per normare questa figura. Nel complesso nessuna svolta finora risolutiva, fatta eccezione per la legge 205/2017 e un fondo dedicato nel 2020 per il sostegno del ruolo di cura e assistenza del caregiver familiare, con stanziamenti che, hanno lamentato le associazioni, sono sempre rimasti insufficienti rispetto ai reali bisogni.

La legge di Bilancio

Nel dettaglio, l'articolo 53 della manovra – ora al Senato per l'approva-

zione in prima lettura – prevede risorse pari a 1,15 milioni per il 2026 e a 207 milioni dal 2027, per finanziare «iniziative legislative a sostegno del ruolo di cura e di assistenza del caregiver familiare». Si tratta di risorse che all'indomani della presentazione del Ddl di Bilancio sono state bollate come esigue, in relazione ai bisogni di una platea così ampia, sia da Loredana Ligabue, segretaria di Carer, sia da Isabella Mori, responsabile tutela di



Peso: 1-2%, 8-46%

Cittadinanzattiva. Il punto di partenza della critica si focalizza sul fatto che quotidianamente i caregiver con la loro presenza si fanno carico e risolvono le carenze strutturali del sistema pubblico, generando un valore economico tra il 2,5 e il 3% del Pil italiano con la loro attività di sostegno e cura. Nel mirino, inoltre, vista la formulazione dell'articolo, anche la mancata definizione sull'allocatione delle risorse e sulla destinazione.

Il disegno di legge

A fare chiarezza è intervenuta la ministra della Disabilità, Alessandra Locatelli, che nei giorni scorsi ha annunciato la svolta attesa, ovvero la presentazione di un disegno di legge il cui iter inizierà a gennaio, dopo l'approvazione della manovra, con la presentazione in Consiglio dei ministri. Il testo fissa la definizione di "caregiver" familiare che è «la persona che assiste e si prende cura del coniuge, dell'altra parte dell'unione civile o del convivente di fatto», oppure «di un parente o di un affine entro il secondo grado» o «di un parente entro il terzo grado».

Inoltre, introduce un sistema di tutele differenziate distinguendo tra: a) caregiver familiare prevalente con un carico assistenziale uguale o superiore a 91 ore settimanali convivente con una persona in condizione di non

autosufficienza; b) caregiver familiare convivente con la persona assistita con un carico di assistenza uguale o superiore a 30 ore e inferiore a 91 ore settimanali; c) caregiver familiare non convivente con la persona assistita con un carico di assistenza uguale o superiore a 30 ore settimanali; d) caregiver familiare convivente o non convivente con la persona assistita con un carico di assistenza uguale o superiore a 10 ore settimanali e inferiore a 30 ore settimanali.

Infine, la norma determina un sostegno di tipo economico per chi ha una soglia Isee pari a 15 mila euro, che non svolga un'attività lavorativa o, nel caso in cui lo faccia, non ne ricavi un reddito superiore a 3 mila euro lordi annui. All'inizio l'importo trimestrale sarà fino a 1.200 euro.

È qui entrano in gioco la copertura dei 207 milioni prevista dal Ddl di Bilancio (per quanto l'intenzione è quella di fissare la copertura a 257 milioni, utilizzando 50 milioni dal Fondo per le politiche in favore delle persone con disabilità), ma anche le critiche. Per la ministra, intervenuta sul tema durante il question time alla Camera il 19 novembre, la copertura di 207 milioni è «un punto di partenza, su cui lavorare insieme perché da dieci anni le famiglie stanno aspettando». In effetti negli ultimi dieci anni «sono state presentate una trentina di

proposte di legge sui caregiver che non hanno visto la luce».

Al momento però, l'impianto del testo non convince l'opposizione. Secondo Davide Faraone, vicepresidente di Italia Viva e firmatario in passato di uno di quei trenta testi citati, «serve un salto di qualità nell'assistenza».

Il nodo per Faraone è il riconoscimento giuridico di questa figura: «Non si tratta di dare un reddito di povertà a chi assiste»; un passo avanti sulla strada del riconoscimento, in questo caso, economico sarebbe stato dare anche «la possibilità di accumulare dei contributi previdenziali».

Un'altra questione che divide è il coinvolgimento delle associazioni perché se la ministra definisce il Ddl «il frutto del lavoro di un Tavolo di più di 50 soggetti tra famiglie, associazioni, enti del territorio, sindacati», Marco Furfaro, deputato Pd e capogruppo in commissione Affari sociali dice invece che «il piano sui caregiver dell'esecutivo non è condiviso con le associazioni che vengono ulteriormente umiliate» dal momento che «ci vorranno 91 ore di cura a settimana, 400 ore al mese per avere un contributo su base Isee limitatissima».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Verso una norma
«Percorso tracciato,
dopo anni di attesa
ora diamo risposta»



«Oggi abbiamo un testo condiviso da cui partire e una copertura finanziaria certa. Grazie alle risorse stanziare, possiamo proseguire»

ALESSANDRA LOCATELLI Ministra per le Disabilità

Il disegno di legge annunciato lega il possibile compenso alla soglia Isee e alle ore di assistenza

L'IDENTIKIT

L'età media

Hanno un'età media di 25 anni e sono impegnati dalle 7 alle 35 ore a settimana. A dirlo è l'indagine "Impressions of Humanity" realizzata da Eikon Strategic Consulting Italia Società Benefit, presentata lo scorso settembre 2025. Lo studio, svolto in 17 regioni, ha coinvolto un campione di 115 giovani tra i 18 e i 30 anni. Metà (46%) si colloca nella fascia 26-30 anni. La seconda fascia più rappresentata (41%) comprende i 21-25enni, mentre i 18-20enni sono il 13% del campione

Le caratteristiche

Il 58% degli intervistati ha un lavoro, il 35% studia. Il carico di lavoro è rilevante: il 72% dedica quotidianamente da una a cinque ore all'assistenza. Il 59% assiste da oltre un anno, con il 32% impegnato da più di 3 anni

Le motivazioni

Il 55% dei caregiver dichiara di dedicarsi all'assistenza «per

affetto», tuttavia 8 su 10 chiedono un riconoscimento sociale e istituzionale del proprio ruolo. I principali destinatari dell'assistenza sono i nonni (42%), seguono i genitori (30%)

Le patologie assistite

Prevalgono le malattie croniche (34%), seguite da disabilità fisiche (30%) e cognitive (26%). Inciso il peso delle patologie psichiatriche (21%) e delle malattie degenerative (21%), in entrambi i casi si tratta di malattie che richiedono competenze specifiche oltre che impattare sul caregiver con un carico emotivo particolarmente intenso

Le patologie di cui soffrono

Secondo una survey dell'Istituto superiore di sanità (Iss), a cui hanno risposto 2033 persone (83% donne): quattro caregiver su dieci (41%) hanno sviluppato malattie croniche che prima non avevano e tra questi il 66% ha riportato l'insorgenza di più di una patologia



La platea.

In Italia sono circa 7 milioni le persone che si occupano a tempo pieno o parziale di un familiare disabile o sofferente per una patologia cronica



Peso: 1-2%, 8-46%